Опубликовано:
Фатеев, В.С. Социально-экономическое развитие и изменения в отраслевой структуре промышленности регионов Республики Беларусь в 1990–2010 гг. / В.С. Фатеев // Научные труды Белорусского государственного экономического университета. – Минск: БГЭУ, 2011. – С. 413–419.

Аннотация

В статье представлены результаты анализа основных тенденций социально-экономического развития регионов и городов Республики Беларусь за последние два десятилетия. Выделены и проанализированы основные изменения в отраслевой структуре и территориальном распределении промышленности Республики Беларусь.

Summary

The paper presents the results of statistical data analysis that illustrated regional and urban development in the Republic of Belarus for the period 1990 – 2009. Main trends and changes in the structure and regional distribution of manufacturing industry of Belarus are marked out and evaluated.

Фатеев В.С., д.э.н., проф.

Белорусский государственный экономический университет

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИЗМЕНЕНИЯ В ОТРАСЛЕВОЙ СТРУКТУРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 1990 – 2010 гг.

1. Введение

Различия между регионами и городами по ряду социально-экономических показателей, которые наблюдаются во всех странах мира, обусловлены многими природно-географическими, историческими, социальными, экономическими, демографическими и другими факторами. Мировая история, в том числе и новейшая, содержит немало свидетельств, когда обострение до критических размеров региональных различий по ключевым показателям становилось одной

из причин ослабления социально-экономического единства, а в отдельных случаях – превращалось в угрозу территориальной целостности государств. Поэтому органы власти практически всех стран с развитой экономикой ориентировочно со второй половины XX в. осуществляют (прямо или косвенно, широкомасштабно или локально) комплекс мер, направленных на сокращение наиболее острых региональных диспропорций внутри каждого из государств.

В этом плане Республика Беларусь не является исключением. Почти два десятилетия Беларусь развивается как суверенное государство, поэтому у белорусских ученых-экономистов, представителей других социальных наук есть весомые основания для всестороннего анализа развития за этот период национальной экономики Беларуси. В данной статье представлены результаты анализа основных тенденций социально-экономического развитии регионов и городов страны за этот период, выполненный в рамках задания «Разработка методологии совершенствования регулирования регионального и городского развития и практических рекомендаций по координации государственной региональной, инновационной и социальной политики в Республике Беларусь» ГКПНИ «Экономика и общество».

2. Основные тенденции социально-экономического развития регионов и городов Беларуси

Одной из основных проблем Республики Беларусь, впрочем, как и ряда других стран, находящихся в восточной части европейского континента, является сокращение численности населения. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь в целом по Беларуси с 1989 по 2010 гг. численность населения сократилась с 10152 тыс. человек до 9 480 тыс. чел. или на 6,6 %. Однако по отдельным регионам областного уровня зарегистрировано значительно более ощутимое сокращение, например, в Гомельской и Могилевской областях, которые в наибольшей мере пострадали от аварии на Чернобыльской АЭС, население уменьшилось, соответственно, на 14,7 и 13,8 %. В тот же период население столицы республики – города Минска – выросло более чем на 14 % [2; 7].

Если рассматривать последние два десятилетия как один целый период развития Беларуси, то можно сделать вывод о том, что во всех областях страны наблюдалось сокращение ожидаемой продолжительности жизни при рождении: от 1 года (в Брестской области) до 2 лет (в Гомельской области). За тот же период в г. Минске значение этого важного показателя ненамного (на полгода), но все же выросло. Однако следует учесть, что два десятилетия – достаточно большой период, в течение которого тенденция резко менялась. Сначала на протяжении 15 лет (до 2005 г.) происходило постоянное сокращение ожидаемой продолжительности жизни во всех областях, а затем во всех регионах начался постепенный рост данного показателя. Причем в Минске сокращение ожидаемой продолжительности жизни населения удалось преодолеть примерно на десятилетие раньше [1; 3; 4]. Кроме того, стоит отметить изменение еще одной тенденции: в первые полтора десятилетия происходил рост дифференциации по регионам республики значений данного показателя, а затем она несколько уменьшилась. Если в 1990 г. разница между максимальным и минимальным значением показателя ожидаемой жизни при рождении по регионам Беларуси составляла всего 2 года, то в 2005 г. она достигла 5 лет, а затем несколько снизилась – до 4,2 в 2009 г. (см. таблицу 1).

Таблица 1 – Изменение ожидаемой продолжительности жизни при рождении в регионах Республики Беларусь

	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	**Рост (+), сокращение (–) в период с 1990 по 2005 гг., количество лет**	**Рост (+), сокращение (–) в период с 1990 по 2009 гг., количество лет**
Республика Беларусь	71,1	68,6	69,0	68,8	69,4	70,3	70,5	70,5	**–2,3**	**–0,6**
Области:										
Брестская	72,0	69,5	69,8	69,3	70,3	71,0	71,1	71,0	**–2,7**	**–1,0**
Витебская	71,0	68,0	68,4	68,1	68,6	69,8	69,9	69,8	**–2,9**	**–1,2**

Гомельская	71,6	68,5	68,5	68,5	68,8	69,5	69,8	69,6	**–3,1**	**–2,0**
Гродненская	71,8	68,5	69,0	67,7	68,5	70,2	70,4	70,5	**–4,1**	**–1,3**
Минская	70,7	67,5	67,8	67,3	67,8	68,6	68,9	69,0	**–3,4**	**–1,7**
Могилевская	71,2	68,5	68,2	67,7	68,5	69,5	69,7	69,8	**–3,5**	**–1,4**
г. Минск	72,7	69,7	70,8	72,3	72,4	72,9	73,0	73,2	**–0,4**	**+0,5**
Разница max и min	***2,0***	***1,7***	***3,0***	***5,0***	***4,6***	***4,3***	***4,1***	***4,2***	**—**	**—**

Примечание – Источник: рассчитано и составлено по данным: [1; 2; 4; 7].

Очень противоречиво выглядят изменения других показателей, характеризующих региональные особенности качества населения, в частности, развития здравоохранения. С одной стороны, следует отметить позитивную и достаточно устойчивую во всех регионах областного уровня тенденцию роста обеспеченности населения врачами: за период с 1990 по 2009 гг. темпы роста количества врачей в расчете на 10 тыс. населения колебались в пределах от 121,9 % в Витебской области до 150,0 % – в Гомельской [1; 3; 4]. В городе Минске за тот же период рассматриваемый показатель составил всего 118,6 %, однако, следует учитывать, что в столице в течение длительного времени наблюдается значительно более высокая абсолютная и удельная обеспеченность населения врачами, и более высокие темпы роста указанного показателя в областях свидетельствуют о постепенном устранении одной из региональных диспропорций в развитии национальной системы здравоохранения.

С другой стороны, как негативную тенденцию необходимо отметить постоянное и существенное ухудшение обеспеченности населения местами в больничных организациях, а также сокращение количества таких организаций, которое также осуществлялось в анализируемый период во всех областях республики. Несмотря на то, что указанные изменения сопровождались резким ростом количества и мощности амбулаторно-поликлинических организаций (по количеству посещений в смену), вряд ли можно сокращение обеспеченности населения больничными койками и количества больничных организаций, в особенности в районах, находящихся на периферии, рассматривать как шаг отечественного здравоохранения вперед, к расширению доступа населения к

медицинским услугам. Обостряет ситуацию и то, что все эти изменения происходили, как уже было отмечено выше, на фоне сокращения ожидаемой продолжительности жизни, а также роста заболеваемости населения, последняя в расчете на 100 тыс. населения в 2009 г. увеличилась по сравнению с 1990 г. в целом по Беларуси на 66,2 %, а по Гродненской и Гомельской областям, соответственно, – в 1,7 и в 2,0 раза [1; 3; 4].

Также противоречиво выглядят региональные изменения в некоторых показателях развития национальной системы образования, которые, однако, определяются главным образом неблагоприятными демографическими процессами, происходящими в республике, в частности, снижением рождаемости. С одной стороны, во всех регионах в период с 1990 по 2009 г. выросла обеспеченность дневных учреждений среднего образования учителями, а с другой стороны, количество таких учреждений в областях сократилось на 26,1 – 41,6 %. В тот же период в г. Минске количество дневных учреждений среднего образования выросло на 13,6 % [1; 3; 4].

Данные, опубликованные в статистических ежегодниках Республики Беларусь, а также в статистических сборниках «Регионы Республики Беларусь» за ряд лет [1-4; 7; 8], позволяют проанализировать многие другие социально-экономические показатели и более полно оценить наметившиеся за рассматриваемый период тенденции в изменении качества жизни населения областей и г. Минска. В частности, особое беспокойство вызывает рост преступности в регионах страны за указанный выше период в 1,6 – 2,6 раза, несмотря на то, что региональная дифференциация по количеству зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. населения существенно сократилась.

Среди положительных тенденций необходимо отметить увеличение реальных денежных доходов населения, темпы роста которых за период с 1990 по 2009 гг. в целом по республике составили 273,7 %. Тем не менее, по этому показателю также наблюдается серьезная региональная асимметрия: по Гомельской области темпы роста реальных денежных доходов населения за указанный период составили всего 200,4 %, по Гродненской области – 266,3 %, а по г.

Минску – 437 % . Кроме того, вызывает озабоченность динамика роста региональной дифференциации денежных доходов в расчете на душу населения. Как показывают ранее проведенные нами и исследования, соотношение максимального и минимального значений этого показателя в 1990 г. составляло всего 1,14 раза [6]. К 2000 г. это соотношение уже достигло почти двух раз и в самые последние годы с колебаниями сохраняется примерно на таком же высоком уровне (см. таблицу 2).

Аналогичная тенденция роста региональной дифференциации также просматривается по показателям, характеризующим в разрезе областей различия в денежных расходах на душу населения, а также в объеме товарооборота на одного жителя соответствующих регионов. Если в 1990 г. максимальное и минимальное значения показателя объема товарооборота на одного человека по регионам составляло 1,6 раза, то к 2004 г. – это соотношение выросло почти до 2,7 раза, затем оно несколько снизилось, и в последние годы колеблется в пределах 1,9 – 2,0 раза [7; 8].

Таблица 2 – Денежные доходы в расчете на душу населения по областям и г. Минску (тысяч рублей в месяц)

	1995	2000[1]	2005	2006	2007	2008	2009
Республика Беларусь	515,7	46,5	329,3	416,9	503,9	648,2	755,3
Области:							
Брестская	429,4	41,4	281,4	353,4	415,2	543,0	621,1
Витебская	480,8	42,5	280,9	365,3	435,5	567,1	652,8
Гомельская	521,1	44,5	289,2	357,9	419,6	537,8	612,7
Гродненская	478,3	45,4	324,4	405,5	486,4	616,5	703,2
г. Минск	715,9	70,3	520,3	644,9	799,4	990,7	1201,7
Минская	464,7	36,0	278,7	354,1	432,5	592,1	683,6
Могилевская	485,5	40,6	271,6	366,5	441,7	567,2	637,2
max / min	***1,67***	***1,95***	***1,47***	***1,82***	***1,93***	***1,82***	***1,96***

Примечания:

1 С учетом деноминации 2000 года (уменьшение в 1000 раз).

2 Источник: рассчитано и составлено по данным: [8, с. 79].

Региональная асимметрия в благосостоянии и других характеристиках уровня и качества жизни населения значительно лучше просматривается не на областном, а на более низких территориальных уровнях, а также при сравнении показателей по городу и селу, однако, в публикациях Национального статистического комитета Республики Беларусь пока еще приводится гораздо меньше данных в разрезе районов, городских и сельских поселений, чем по областям.

Тем не менее, и эти данные позволяют выявить ряд важных тенденций. Например, возвращаясь к вопросу об изменении в региональной дифференциации доходов населения, можно привести результаты расчетов, свидетельствующих о соотношении размеров номинальной начисленной заработной платы по областям и районам, (зарплата, как известно, продолжает составлять наиболее весомую часть денежных доходов большинства слоев белорусского населения). Если в 1990 г. максимальное и минимальное значения данного показателя при сравнении по областям и г. Минску различались в 1,25 раза, то при сравнении по районам – в 1,76 раза. В 2003 г. различия по областям и районам уже составляли, соответственно, 1,43 и 2,24 раза. В 2009 г. максимальное и минимальное значения рассматриваемого показателя по единицам областного уровня различались уже в 1,46 раза, однако как положительный факт следует отметить, что по районам их соотношение несколько снизилось и составило 2,24 раза [1; 4].

В период с 1989 по 2010 гг. только в 2 из 118 административных районов (без учета областных центров и крупных городов-райцентров) численность населения увеличилась. Большие и средние города в указанный период, как правило, не испытывали серьезных проблем, связанных с потерей населения под воздействием различных демографических и миграционных процессов. В то же время наибольшую тревогу вызывает будущее малых городских населенных пунктов, большинство из которых интенсивно теряет население. Так, в группе малых городских поселений с людностью 5,0–9,9 тыс. чел. в анализируемый период лишь в 21 из 54 городов и поселков был отмечен рост населения, а в по-

давляющем большинстве поселений, отнесенных к группе с людностью до 5 тыс. чел. (59 из 65 городов и поселков) было зарегистрировано постоянное сокращение численности населения [1; 4].

Следует отметить, что пять лет назад нами был выполнен аналогичный анализ, и сравнение его результатов с расчетами по последним статистическим данным приводят к неутешительному выводу: несмотря на огромные усилия, предпринятые белорусским государством по поддержке малых поселений в рамках Государственной программы возрождения и развития села на 2005 − 2010 годы и Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних поселений на 2007 – 2010 годы, преодолеть негативную тенденцию оттока населения из малых поселений пока не удалось.

Анализ зарубежного опыта показывает, что эффект от мер, предпринимаемых правительствами большинства стран в рамках региональной политики, как правило, проявляется через несколько лет, а в отдельных случаях – через десятилетия. По этой причине большинство правительств не видит плоды от реализации данных мер, обычно ими пользуются их последователи, причем, не только политические сторонники, но и противники. Тем не менее, приведенные выше факты по Беларуси свидетельствуют о том, что усилия по государственному регулированию регионального развития должны проводиться в новом среднесрочном периоде более активно, а выделяемые на региональную политику ресурсы следует использовать более эффективно.

3. Структурные изменения в промышленности Республики Беларусь и её регионов

В настоящее время промышленность остается ключевой отраслью экономики Беларуси в целом, а также всех её областей. Однако размещена она по территории страны неравномерно, и за последние два десятилетия её структура и территориальное распределение претерпели ряд значительных изменений.

Перед распадом СССР около четверти всего объема промышленного производства Беларуси было сконцентрировано в г. Минске, и в то время доля

белорусской столицы по данному показателю была существенно выше, чем любой из шести областей республики. За годы самостоятельного развития Республики Беларусь ситуация неоднократно изменялась. По данным Белстата, к 2000 г. удельный вес г. Минска в общем объёме промышленного производства Беларуси снизился до 19,3%. Лидерство по данному показателю ненадолго перешло сразу к двум восточным регионам страны – Гомельской и Витебской областям, т.е. весь объём продукции, работ и услуг промышленного характера, производимый в Беларуси, распределился по регионам страны более равномерно. Однако в последующие годы г. Минск несколько улучшил свои позиции, прочно заняв по удельному весу в общем объёме производства промышленности второе место после Гомельской области, несмотря на то, что значение данного показателя в 2009 г. по столице незначительно, но всё же ещё снизилось и составило 19,1 % (см. таблицу 3).

Таблица 3 – Изменения в распределении промышленного производства по регионам Республики Беларусь в 1990 – 2009 годах (в процентах к итогу)

	Удельный вес административно-территориальной единицы в общем объёме промышленного производства Республики Беларусь				
	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2009 г.
Республика Беларусь	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
области:					
Брестская	11,3	9,6	9,0	8,8	9,4
Витебская	15,3	13,9	19,4	18,3	17,7
Гомельская	16,8	16,1	19,5	22,6	22,1
Гродненская	10,3	10,7	9,6	8,3	9,6
Минская (без Минска)	11,8	13,6	13,1	13,8	13,4
Могилевская	12,4	14,2	10,1	8,0	8,7
город Минск	22,1	21,9	19,3	20,2	19,1

Примечание – Источник: составлено по данным [3, с. 24, 34; 4, с. 38; 5, с. 24].

Следует отметить, что до распада СССР на протяжении нескольких десятилетий осуществлялось опережающее индустриальное развитие западных областей Беларуси – Гродненской и Брестской. Несмотря на все усилия, доля этих регионов в промышленном производстве республики к началу 1990-х гг. оставалась значительно ниже, чем двух отмеченных выше восточных областей (Гомельской и Витебской), а в последующем – ещё снизилась. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2009 г. удельный вес Гродненской и Брестской областей в общем объёме производства промышленности Беларуси составлял, соответственно, всего лишь 9,6 и 9,4 % против 10,3 и 11,3 %, зарегистрированных статистическими органами в 1990 г. Следует также отметить «падение» на последнее место по указанному показателю третьего из индустриально развитых в прошлом восточных регионов Беларуси – Могилевской области.

В отраслевой структуре промышленности Беларуси и отдельных её регионов произошли еще более ощутимые изменения. В частности, доля легкой промышленности в общем объёме промышленной продукции (как по стране в целом, так и по всем без исключения её регионам) существенно сократилась. Примерно такая же тенденция наблюдалась при анализе соответствующего показателя по такой важной отрасли, как машиностроение и металлообработка: в общем объёме продукции промышленности, как по стране в целом, так и по большинству ее регионов, а также в г. Минске доля данной отрасли существенно сократилась. Исключение составила лишь Могилевская область, в отраслевой структуре промышленности которой удельный вес машиностроения и металлообработки несколько вырос: с 20,2 % – в 1990 г., до 21,1 % – в 2009 г.

При анализе статистических данных обращает на себя внимание ещё один факт: в отраслевой структуре двух регионов Беларуси – Гомельской и Витебской областей – топливная промышленность за последние два десятилетия превратилась в ключевую отрасль их промышленной специализации. В общем объёме промышленного производства Гомельской области удельный вес продукции данной отрасли вырос с 11,2 %, зарегистрированных в 1990 г., до 48,3 %

– в 2009 г., а в Витебской области значение данного показателя в указанные годы выросло, соответственно, с 16,1 % до 47,6 % [3; 4; 5]. Однако следует признать, что отмеченные выше и некоторые другие изменения в производственной специализации отдельных регионов Беларуси очень слабо связаны с изменениями в размещении предприятий и производств. Главным образом они определяются скачками цен на топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, наблюдавшимися на протяжении последних двух десятилетий на всем постсоветском пространстве.

Из других изменений в отраслевой структуре промышленности, как Беларуси в целом, так и отдельных её регионов, следует отметить существенное развитие пищевой промышленности. Так, в Брестской и Гродненской областях в 2009 г. удельный вес данной отрасли в общем объёме производства продукции промышленности достиг, соответственно, 35,7 % и 30,1 %, выведя пищевую индустрию на лидирующие позиции в промышленной специализации западных областей Беларуси [3; 4; 5].

Таким образом, результаты исследования тенденций в изменении отраслевой структуры белорусской экономики и в территориальной организации экономической деятельности, также как данные выполненного в первой части данной статьи экспресс-обзора основных тенденций социально-экономического развития регионов и городов Беларуси, позволяют сделать вывод о том, что белорусское государство по-прежнему нуждается в активном государственном регулировании регионального развития.

Список использованных источников

1 Регионы Республики Беларусь: Стат. сб. / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. – Минск, 2004.

2 Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2004 (Стат. сб.) / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. – Минск, 2004.

3 Регионы Республики Беларусь: Стат. сб. / Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. – Минск, 2002.

4 Регионы Республики Беларусь: Стат. сб. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2010.

5 Промышленность Республики Беларусь, 2009: Стат. сб. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2009.

6 Фатеев, В.С. Региональная политика: теория и практика. – Мн.: Изд-во ЕГУ, 2004.

7 Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2010: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Зиновский (председатель) [и др.]. – Минск, 2010. – 584 с.

8 Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол.: Е.И. Кухаревич (председатель) [и др.]. – Минск, 2010.

Сведения об авторе:

Фатеев Владимир Сергеевич, заведующий кафедрой национальной экономики и государственного управления Белорусского государственного экономического университета, доктор экономических наук, профессор, Минск, Беларусь. E-mail: Fateyev_V@bseu.by, тел. 209-88-46.